Проект

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА

№_____ **_____2026 г.**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

_____2026 г. **№_____**

Об утверждении муниципальной программы «Развитие химической и нефтехимической промышленности в городе Тобольске» на 2027-2032 годы

В соответствии с постановлением Администрации города Тобольска от 17.03.2020 № 14-пк «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Тобольска», руководствуясь статьями 40, 44 Устава города Тобольска:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие химической и нефтехимической промышленности в городе Тобольске» на 2027-2032 годы согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Признать утратившими силу:

распоряжение Администрации города Тобольска от 20.12.2021 N 132-рк «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие химической и нефтехимической промышленности в городе Тобольске», утвержденную распоряжением Администрации города Тобольска от 30.03.2020 №82-рк»;

распоряжение Администрации города Тобольска от 20.12.2021 №132-рк «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие химической и нефтехимической промышленности в городе Тобольске», утвержденную распоряжением Администрации города Тобольска от 30.03.2020 №82-рк».

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с 01.01.2027.

4. Управлению документационного обеспечения и контроля Администрации города Тобольска, Управлению делами Администрации города Тобольска обеспечить размещение настоящего распоряжения в официальном сетевом издании «Официальные документы города Тобольска» (www.tobolskdoc.ru), на официальном сайте Администрации города Тобольска (www.admtobolsk.ru) и на официальном сайте муниципального образования город Тобольск на портале органов государственной власти Тюменской области (www.tobolsk.admtyumen.ru).

Глава города **П.А. Вагин**

Муниципальная программа «Развитие химической и нефтехимической промышленности в городе Тобольске» на 2027-2032 годы

Паспорт муниципальной программы

Правовое обоснование программы	Федеральный закон от 25.02.1999 N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»; Приказ Минпромторга России №651, Минэнерго России № 172 от 08.04.2014 «Об утверждении Стратегии развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года»; Распоряжение Правительства РФ от 18.05.2016 №954-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года»; Закон Тюменской области от 08.07.2003 N 159 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области»; Постановление Правительства Тюменской области от 03.12.2018 N 458-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие промышленности и инвестиционной деятельности» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов»; Распоряжение Правительства Тюменской области от 30.12.2014 N 2434-рп «О плане содействия импортозамещению в Тюменской области»; План мероприятий по импортозамещению в отрасли химической промышленности РФ (Приказ Минпромторга России от 15.11.2022 N 4743); Стратегия социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года, утвержденная Законом Тюменской области от 24.03.2020 N 23 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года»; Решение Тобольской городской Думы от 27.12.2019 № 169 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 года, Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 года, Туристического мастер-плана города Тобольска до 2030 года».
Куратор программы	Заместитель главы города Тобольска, курирующий и координирующий деятельность Департамента экономики
Муниципальный заказчик программы	Администрация города Тобольска
Разработчик программы	Департамент экономики Администрации города Тобольска
Участники программы	Департамент экономики Администрации города Тобольска (далее - ДЭ); Департамент финансов Администрации города Тобольска (далее - ДФ); Управление делами Администрации города Тобольска (далее - УД АГТ).
Цели программы	Содействие развитию химических и нефтехимических производств и обеспечению устойчивых темпов роста промышленности города Тобольска

Задачи программы	1. Содействовать модернизации и расширению производственных мощностей субъектов деятельности в сфере химических и нефтехимических производств; 2. Содействовать созданию новых высокотехнологичных рабочих мест; 3. Содействовать импортозамещению; 4. Содействовать реализации инвестиционных проектов по нефтегазохимии (расширение спектра и глубины переработки).
Сроки реализации программы	2027 – 2032 годы
Объемы и источники финансирования программы (с разбивкой по годам)	Всего на муниципальную программу запланировано 3 000 000,0 тыс. руб., в том числе: 0,0 тыс. руб. - средства местного бюджета, в т.ч. по годам: 2027 год – 0,0 тыс. руб 2028 год – 0,0 тыс. руб 2029 год – 0,0 тыс. руб 2030 год – 0,0 тыс. руб 2031 год – 0,0 тыс. руб 2032 год – 0,0 тыс. руб 3 000 000,0 тыс. руб. - внебюджетные источники, в т.ч. по годам: 2027 год – 3 000 000,0 тыс. руб 2028 год – 0,0 тыс. руб 2029 год – 0,0 тыс. руб 2030 год – 0,0 тыс. руб 2031 год – 0,0 тыс. руб 2032 год – 0,0 тыс. руб
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- ввод в эксплуатацию нефтехимических комплексов: по переработке ШФЛУ объемом по сырью до 8 млн. тонн в год, производству полипропилена с объемом производства 500 тыс. тонн в год и по переработке углеводородного сырья методом пиролиза с производством полиэтилена мощностью 1500 тыс. тонн в г., полипропилена мощностью до 500 тыс. тонн в г. и прочей нефтехимической продукции; - увеличение объемов глубокой переработки попутного нефтяного газа (далее - ПНГ) (реализация проекта позволит ежегодно перерабатывать свыше 600 тыс. тонн пропана, производимого из более 7 млрд. м3 ПНГ), а также выпуск продукции с более высокой долей добавленной стоимости; - ввод в эксплуатацию нового производства Малеинового ангидрида (далее - МАН) в России позволит реализовать импортозамещение МАН из-за рубежа. - создание новых рабочих мест в нефтехимической, строительной и смежных с ними областях; - импортозамещение - до 80% производимой продукции будет реализовываться на территории России; - создание новых производств, выпускающих продукцию на основе переработки полимеров и солевых осадков.

1. Характеристика проблем, на решение которых направлена муниципальная программа

Формирование нефтехимического кластера на территории города Тобольска одно из приоритетных направлений инвестиционного развития Тюменской области.

Предпосылкой к созданию кластера стала возможность использования марочного ассортимента полимерной продукции ООО «ЗапСибНефтехим».

Приоритетными направлениями нефтехимического кластера стали:

1. Разрешение актуальных технологических вызовов нефтехимической отрасли (импортозамещение, специальная химия катализ);

2. Переработка первичного (чистой гранулы) и вторичного сырья (компаунды, полимерные трубы для нефтегазовой отрасли, пленки, медицинские и лабораторные пластики, строительные материалы);

3. Переработка солевых осадков (побочных продуктов собственных производств нефтехимической отрасли);

4. Локализация предприятий сервисного обслуживания Тобольской промышленной площадки.

В рамках развития сопутствующих производств и сервисов на территории города реализованы инвестиционные проекты по производству FFS пленки (Камский завод полимерных материалов) и полипропиленовых сеток (компания Бифорс), широко востребованных в строительной отрасли и сельском хозяйстве.

Компания «ТВЭЛ-Тобольск» в конце 2022 года вступила в кластер, ведется разработка проекта расширения производства, в том числе в части модернизации существующей и установки новой линии по нанесению внутреннего полимерного покрытия труб.

Также ПАО «Сибур Холдинг» является участником реализации Плана содействия импортозамещению Тюменской области по направлению «химические реактивы и растворители».

Муниципальная программа направлена на:

- создание условий для комплексного развития Тобольской нефтехимической площадки, импортозамещения;

- создание условии для реализации инвестиционных проектов по нефтегазохимии (расширение спектра и глубины переработки);

- развитие сопутствующих производств и сервисов.

Реализация программы будет осуществляться в рамках муниципальной поддержки инвестиционной деятельности в виде субсидий за счет средств местного бюджета в порядке, определенном постановлением Администрации г. Тобольска от 30.12.2019 №12-пк.

Мониторинг достижения результатов предоставления субсидии осуществляется в соответствии с договором о предоставлении субсидии в порядке, определенном постановлением Администрации г. Тобольска от 30.12.2019 №12-пк.

В 2020 году завершена реорганизация ООО «СИБУР Тобольск» в форме его присоединения к ООО «ЗапСибНефтехим», таким образом Тобольская промышленная площадка, включающая производство тепловой энергии, полипропилена и пропилена, полиэтилена и иные продукты нефтехимии объединена одним предприятием. Также на площадке осуществляется отгрузку продукции для транспортировки железнодорожным и автомобильным транспортом.

Программно-целевой метод выбран как безальтернативный инструмент управления проектом развития химической и нефтехимической промышленности в городе Тобольске по следующим причинам:

1. Масштаб и системность. Проект требует синхронизации строительства производственных мощностей, развития сервисной инфраструктуры, логистики и решения экологических задач. Только программный формат позволяет увязать эти направления в единый план;
2. Трансляция целей. Метод обеспечивает декомпозицию федеральных и региональных стратегических задач (импортозамещение, глубина переработки ПНГ) до конкретных муниципальных мероприятий и показателей;
3. Снижение барьеров для инвестора. Программа формализует механизмы поддержки (субсидии, актуализация постановления Администрации города Тобольска от 30.12.2019 №12-пк), переводя взаимодействие с бизнесом в режим прозрачных и заранее определенных правил;
4. Контроль и управляемость. Создает единый контур и обеспечивает регулярный мониторинг достижения плановых показателей.

Основные риски программно-целевого подхода

Макроэкономический и санкционный риск. Нефтехимия критически зависит от импортных катализаторов, технологий пиролиза и оборудования. Программа декларирует импортозамещение, однако риск невозможности замены технологий в установленные сроки (до 2032 года) может привести к срыву планов по вводу мощностей и снижению качества продукции. Дополнительные риски включают волатильность цен на сырье (ШФЛУ, ПНГ), колебания валютных курсов и нарушение логистических цепочек.

Нормативно-правовой риск. Существует риск изменения федерального или регионального законодательства о защите конкуренции, порядке предоставления субсидий или промышленной политике, что потребует экстренной актуализации муниципальной нормативной базы.

2. Показатели результативности реализации муниципальной программы

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Методика расчета	Связь показателя с федеральными и региональными документами стратегического развития <1>	Направление изменений (↑,↓,0)	Базовые значения			Плановые значения					
						2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.	2032 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Цель: Содействие развитию химических и нефтехимических производств и обеспечению устойчивых темпов роста промышленности города Тобольска														
Задача 1. Содействовать модернизации и расширению производственных мощностей субъектов деятельности в сфере химических и нефтехимических производств. Задача 2. Содействовать созданию новых высокотехнологичных рабочих мест. Задача 3. Содействовать импортозамещению. Задача 4. Содействовать реализации инвестиционных проектов по нефтегазохимии (расширение спектра и глубины переработки)														
1.	Производство продукции по отношению к проектному объему производства, предусмотренному созданными производственными мощностями	%	S = Vплан / Vпроект.мощ где, S - производство продукции по отношению к проектному объему производства, предусмотренному созданными производственными мощностями, % Vплан - плановый объем производства продукции, тыс. тонн; V проект. мощ - объем производства, предусмотренный созданными производственными мощностями, согласно Бизнес-плану	-	0	159,00	160,46	120	120	120	120	120	120	120

1.1.	Численность работников списочного состава	чел.	Показатель принят с учетом динамики вновь создаваемых рабочих мест		0	4 576	4 334	3500	3500	3500	3500	3500	3500	3500
1.2.	Объем производства	тыс. тонн	Показатель объема производимой продукции на новых производственных мощностях		↑	10706,19	10815,19	8080,00	8303,00	8380,00	8397,00	8500,00	8500	8500
1.3.	Капитальные затраты	млн. руб.	Значения показателя приняты исходя из планов капитальных вложений по годам		0	23890,77	71008,75	72965.00	3000	0	0	0	0	0
1.4.	Поступление налогов и иных обязательных платежей в бюджет Тюменской области	млн. руб.	Значения показателя приняты исходя из планов поступления налогов и иных обязательных платежей в бюджет Тюменской области		↑	40533,00	10757,40	3530	4494	104580	10423,00	10389,00	0	0

Обоснование динамики плановых значений показателей результативности реализации муниципальной программы

Показатели (результаты) отражают экономический и социальный эффект реализации муниципальной программы. Реализация программы приведет к увеличению объемов промышленного производства, созданию новых рабочих мест.

3. План мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Наименование мероприятия/ объектный перечень	Участники	Срок выполнения		Источники финансирования	Финансовые показатели, руб. (тыс. руб.)						Номер целевого показателя муниципальной программы, к которому относится мероприятие
			начало выполнения	окончание выполнения		2027	2028	2029	2030	2031	2032	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Всего по программе, в том числе по источникам финансирования:						3 000 000,0	0	0	0	0	0	
средства федерального бюджета (далее - ФБ):						0	0	0	0	0	0	
средства бюджета Тюменской области (далее - ОБ):						0	0	0	0	0	0	
средства бюджета города Тобольска (далее - МБ):						0	0	0	0	0	0	
в т.ч. расходы на управление:						0	0	0	0	0	0	
средства внебюджетных источников (далее - ВИ):						3 000 000,0	0	0	0	0	0	
Цель: Содействие развитию химических и нефтехимических производств и обеспечению устойчивых темпов роста промышленности города Тобольска												
Задача 1. Содействовать модернизации и расширению производственных мощностей субъектов деятельности в сфере химических и нефтехимических производств. Задача 2. Содействовать созданию новых высокотехнологичных рабочих мест. Задача 3. Содействовать импортозамещению. Задача 4. Содействовать реализации инвестиционных проектов по нефтегазохимии (расширение спектра и глубины переработки)												
1.	Предоставление субсидий по затратам, понесенным держателями на реализацию проекта											
1.1.	Рассмотрение документов, представленных держателями инвестиционных проектов, перечисление денежных средств	ДЭ, УД АГТ	I кв. 2027 г.	IV кв. 2032 г.	В рамках утвержденных лимитов бюджетных ассигнований							1, 1.1., 1.2., 1.3., 1.4.
2.	Актуализация нормативных правовых актов, регламентирующих муниципальную поддержку инвестиционной деятельности											
2.1.	Разработка новых и	ДЭ	I кв. 2027 г.	IV кв. 2032 г.	В рамках расходов на управление ДЭ							1, 1.1., 1.2., 1.3., 1.4.

	актуализация действующих муниципальных нормативных правовых актов											
2.2.	Сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых в рамках нефтехимического кластера	ДЭ	I кв. 2027 г.	IV кв. 2032 г.	В рамках расходов на управление ДЭ							1, 1.1., 1.2., 1.3., 1.4.
3.	Реализация инвестиционного проекта «Комплексное развитие Тобольской промышленной площадки»											
3.1.	Строительство объектов в рамках инвестиционного проекта «Комплексное развитие Тобольской промышленной площадки»	Держатели проекта	I кв. 2027 г.	IV кв. 2032 г.	ВИ	3 000 000,0	0,0	0	0	0	0	1, 1.1., 1.2., 1.3., 1.4.